**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

о назначении административного наказания

г.Ханты-Мансийск 19 февраля 2024 года

Резолютивная часть постановления объявлена 16 февраля 2024 года

Мотивированное постановление составлено 19 февраля 2024 года

Мировой судья судебного участка №3 Ханты-Мансийского судебного района Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Миненко Ю.Б.,

с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, Ахунбабаева Х.К., старшего помощника Ханты-Мансийского межрайонного прокурора Голдобиной З.Г., действующей на основании доверенности Ханты-Мансийского межрайонного природоохранного прокурора от 22.01.2024,

рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении №5-105-2803/2024, возбужденное по ч.3 ст.19.6.1 КоАП РФ, в отношении должностного лица – старшего инспектора Ханты-Мансийского управления по контрою и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений Службы по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений ХМАО-Югры (далее-Ханты-Мансийское Управление Природнадзора Югры) Ахунбабаева Хусана Каримжановича, ..., сведений о привлечении к административной ответственности не представлено,

УСТАНОВИЛ:

Ахунбабаев Хусан Каримжанович, являясь должностным лицом – старшим инспектором Ханты-Мансийского управления Природнадзора Югры, находясь по месту исполнения своих должностных обязанностей по адресу: г.Ханты-Мансийск ул.Студенческая, д.2 каб.417, вследствие ненадлежащего исполнения своих должностных обязанностей, предусмотренных пунктом 3.1 раздела III Должностного регламента, утвержденного И.о. руководителя Природнадзора Югры Ковалевским А.Н. 24.05.2022, заключающихся в своевременном, полном и качественном занесении данных о контрольно-надзорной деятельности, профилактических мероприятиях в Федеральную государственную информационную систему «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий», 15.03.2023, 16.03.2023 и 25.03.2023 в рамках проведения контрольного (надзорного) мероприятия №86231198600005099676 в отношении ООО «Движение», допустил нарушение требований пунктов 11,12,19 подраздела «Документарная проверка» раздела II Приложения к Правилам формирования и ведения единого реестра проверок, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2021 №604 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в [постановление](https://arbitr.garant.ru/#/document/71007612/entry/0) Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. №415» (далее Правила формирования и ведения Единого реестра проверок), выразившееся в невнесении в единый реестр проверок сведений о требовании предоставить необходимые для рассмотрения в ходе документарной проверки документы; о дате получения документов во исполнение требования предоставить необходимые для рассмотрения в ходе документарной проверки документы; о перечне представляемых контролируемым лицом документов.

Он же, находясь на рабочем месте по адресу: г.Ханты-Мансийск ул.Студенческая д.2, каб.417, в рамках проведения контрольных (надзорных) мероприятий №№86231198600005099676 в отношении ООО «Движение» и №86231198600005099676 в отношении ООО «Газпромнефть-Салым» 30.07.2023 в нарушение требований пунктов 1-9 раздела IV(2) (сведения о судебных решениях, принятых по результатам контрольных мероприятий) Приложения к Правилам формирования и ведения Единого реестра проверок, два раза в течение 1 года нарушил сроки внесения сведений о вступившем в законную силу 25.04.2023 постановлении мирового судьи судебного участка №1 Ханты-Мансийского судебного района 13.04.2023 в отношении ООО «Газпромнефть-Салым» и о вступившем в законную силу 15.08.2023 постановлении и.о.мирового судьи судебного участка №11 Ленинского судебного района г.Тюмени – мирового судьи судебного участка №13 Ленинского судебного района г.Тюмени от 14.04.2023, принятых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Ахунбабаев Х.К. с протоколом об административном правонарушении не согласился, просил дело прекратить, в связи с отсутствием состава правонарушения, предусмотренного ч.3 ст.19.6.1 КоАП РФ, представил письменные объяснения по делу, согласно которым дал пояснения.

Как следует из письменных объяснений Ахунбабаева Х.К. и его пояснений в судебном заседании, природоохранной прокуратурой выявлены факты невнесения сведений, предусмотренных пунктами 11,12, 19, 23 подраздела «Документарная проверка», раздела II, пункта 8 раздела III приложения к Правилам формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, утвержденных постановлением Правительства РФ от 16.04.2021 №604, а также нарушение срока внесения сведений, предусмотренных разделом IV(2) приложения относительно контрольных (надзорных) мероприятий №86231198600005103062 в отношении ООО «Газпромнефть-Салым» и №86231198600005099676 в отношении ООО «Движение».

Относительно сведений, предусмотренных п.п.11,12,19 подраздела «Документарная проверка» приложения к Правилам, вышеуказанными пунктами предусмотрено заполнение сведений, связанных с направлением требования к контролируемому лицу о предоставлении необходимых для рассмотрения в ходе документарной проверки документов, в том числе, дату направления такого требования (п.11), дату получения документов (п.12) и перечень представленных документов (п.19). Вместе с тем, им в рамках проведенных контрольных (надзорных) мероприятий такие требования не направлялись. В распоряжениях о проведении соответствующих контрольных (надзорных) мероприятий указаны мероприятия, которые ему надлежало выполнить и среди них отсутствует мероприятие по истребованию документов.

Относительно сведений, предусмотренных п.23 подраздела «Документарная проверка» приложения к Правилам, вышеуказанным пунктом предусмотрено заполнение сведений об информировании контролируемого лица. Согласно данному пункту сведения заполняются автоматически из единого портала и (или) регионального портала и автоматически заполняемый календарь или справочник самого единого реестра, дата версии электронного паспорта, о которой было произведено информирование, текстовое поле для дополнительной информации. Заполнение необходимых сведений производится не должностным лицом, а системой, у должностного лица отсутствует техническая возможность для заполнения данной графы.

Относительно сведений, предусмотренных п.8 подраздела III приложения к Правилам, данным пунктом предусмотрено заполнение сведений об ознакомление с результатами контрольного (надзорного) мероприятия. Сведения заполняются в течение 1 дня с момента ознакомления, предусмотрены варианты заполнения: «ознакомлен», «не ознакомлен» (если не ознакомлен, то: «отказ», «Нет информации»). Результаты контрольных (надзорных) мероприятий им направлялись в адрес контролируемых лиц посредством электронной почты. Указанный способ отправки исключает заполнение в документы графы об ознакомлении, следовательно, в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий заполняются сведения: «нет информации», а данные сведения им внесены своевременно.

Относительно сведений, предусмотренных разделом IV(2) приложения к Правилам, данным разделом предусмотрено заполнение сведений о судебных решениях, принятых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий. Данный подраздел включен постановлением правительства РФ от 10.03.2023 №372, вместе с тем, техническая возможность для заполнения раздела появилась с 28.07.2023, о чем указано на официальном сайте единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий в разделе «Новости».

В связи с тем, что судебные акты, основанные на результатах контрольных (надзорных) мероприятиях, вступили в законную силу до 28.07.2023, возможность заполнения соответствующих сведений отсутствовала.

Прокурор Голдобина З.Г. настояла на привлечении Ахунбабаева Х.К. к административной ответственности по ч.3 ст.19.6.1 КоАП РФ.

Выслушав Ахунбабаева Х.К., прокурора, исследовав материалы дела об административном правонарушении, мировой судья пришел к следующему.

[Часть 3 статьи 19.6.1](http://arbitr.garant.ru/#/document/12125267/entry/196103) КоАП РФ предусматривает ответственность за несоблюдение должностными лицами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, государственных корпораций, публично-правовых компаний, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), органов местного самоуправления, уполномоченных на осуществление муниципального контроля, либо государственных или муниципальных учреждений, наделенных полномочиями по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля, требований законодательства о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле, выразившееся в невнесении информации о проверке в единый реестр проверок или информации о профилактическом мероприятии, контрольном (надзорном) мероприятии в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий, либо в нарушении два и более раза в течение одного года сроков внесения информации о проверке в единый реестр проверок или информации о профилактическом мероприятии, контрольном (надзорном) мероприятии в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий, либо во внесении два и более раза в течение одного года неполной или недостоверной информации о проверке в единый реестр проверок либо неполной или недостоверной информации о профилактическом мероприятии, контрольном (надзорном) мероприятии в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий.

Объективная сторона состава правонарушения, предусмотренного ч.3 ст.19.6.1 КоАП РФ, состоит из трех действий (бездействий):

-невнесение информации о проверке в единый реестр проверок или информации о профилактическом мероприятии, контрольном (надзорном) мероприятии в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий,

-нарушение два и более раза в течение одного года сроков внесения информации о проверке в единый реестр проверок или информации о профилактическом мероприятии, контрольном (надзорном) мероприятии в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий,

-внесении два и более раза в течение одного года неполной или недостоверной информации о проверке в единый реестр проверок либо неполной или недостоверной информации о профилактическом мероприятии, контрольном (надзорном) мероприятии в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий.

Отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля и защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля регулирует [Федеральный закон](https://arbitr.garant.ru/#/document/74449814/entry/0) РФ от 31 июля 2020 г. №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее- Закон №248-ФЗ)

Частью первой [статьи 17](https://arbitr.garant.ru/#/document/74449814/entry/17) Закона №248-ФЗ предусмотрено, что в целях информационного обеспечения государственного контроля (надзора), муниципального контроля создаются: единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля (далее - единый реестр видов контроля), единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (далее-ЕРКНМ).

В соответствии с ч.1 ст.19 Закона №248-ФЗ единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий создается в следующих целях:

- учета проводимых контрольными (надзорными) органами профилактических мероприятий, указанных в [пунктах 4](https://arbitr.garant.ru/#/document/74449814/entry/450104) и [7 части 1 статьи 45](https://arbitr.garant.ru/#/document/74449814/entry/450107) настоящего Федерального закона, контрольных (надзорных) мероприятий, указанных в [части 2 статьи 56](https://arbitr.garant.ru/#/document/74449814/entry/5602) настоящего Федерального закона, принятых контрольными (надзорными) органами мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) по восстановлению правового положения, существовавшего до таких нарушений;

- учета решений и действий должностных лиц контрольных (надзорных) органов, решений контрольных (надзорных) органов, принятых при проведении мероприятий и принятии мер, указанных в [пункте 1](https://arbitr.garant.ru/#/document/74449814/entry/190101) настоящей части, а также принятых по итогам рассмотрения жалоб контролируемых лиц; обеспечение взаимодействия контрольных (надзорных) органов и органов прокуратуры в рамках планирования и согласования проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

- учета информации о жалобах контролируемых лиц.

Согласно ч.2 ст.19 Закона №248-ФЗ [правила](https://arbitr.garant.ru/#/document/400665980/entry/1000) формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе правила размещения в сети «Интернет» общедоступных сведений, утверждаются Правительством Российской Федерации.

Оператором единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий является Генеральная прокуратура Российской Федерации. Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий является федеральной государственной информационной системой.

Проведение контрольных (надзорных) мероприятий, информация о которых на момент начала их проведения в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий отсутствует, не допускается (ч.ч.3,4 ст.19 Закона №248-ФЗ).

Правила формирования и ведения единого реестра проверок утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2021 г. №604 «Об утверждении правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. №415», (далее-Правила формирования и ведения Единого реестра проверок), и устанавливают порядок формирования и ведения единого реестра проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации.

В Приложении к Правилам формирования и ведения Единого реестра установлен состав сведений в Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (далее-ЕРКНМ) и сроки их размещения относительно контрольного (надзорного) мероприятия (далее-КНМ).

В разделе II Приложения определены сведения и сроки их размещения относительно КНМ «Документарная проверка».

Согласно пунктам 11, 12, 19 и 23 подраздела «Документарная проверка» раздела II Приложения к Правилам формирования и ведения единого реестра проверок в ЕРКНМ должны быть размещены сведения о дате направления требования представить необходимые для рассмотрения в ходе документарной проверки документы в день направления требования; о дате получения документов во исполнение требования представить необходимые для рассмотрения в ходе документарной проверки документы в день получения документов; о перечне представляемых контролируемым лицом документов до момента окончания контрольного (надзорного) мероприятия; сведения об информировании контролируемого лица – по мере получения информации.

В соответствии с п.8 раздела III Приложения к Правилам формирования и ведения Единого реестра проверок сведения об ознакомлении контролируемого лица с результатами контрольного (надзорного) мероприятия, оформленными актами контрольного (надзорного) органа или об отказе в ознакомлении, должны быть отражены в ЕРКНМ в течение 1 дня с момента ознакомления.

В соответствии с пунктами 1-9 раздела IV(2) Приложения к Правилам формирования и ведения Единого реестра проверок в ЕРКНМ отражаются следующие сведения о судебных решениях, принятых по результатам к контрольных (надзорных) мероприятий: вид решения, документ решения, субъект Российской Федерации; наименование суда; дата и номер судебного решения; сведения о лице, в отношении которого принято решение; сведения о содержании судебного решения; сведения об актах и решениях в рамках контрольного (надзорного) мероприятия, которые отменены или изменены; сведения о виде назначенного наказания; сведения о размере наказания. Указанные сведения подлежат размещению в ЕРКНМ в течение 1 дня с момента вступления в законную силу.

В судебном заседании установлено, что 17.02.2023 главным государственным инспектором ХМАО-Югры в области охраны окружающей среды Ковалевским А.Н. вынесены решения №2081901-1-11 и №2081907-1-11 о проведении внеплановых документарных проверок на предмет соблюдения требований законодательства о недрах двух контролируемых лиц: ООО «Газпромнефть-Салым» и ООО «Движение».

Основаниями для проведения внеплановых документарных проверок явилась информация заместителя директора Департамента недропользования и природных ресурсов ХМАО-Югры Коркунова В.В. от 25.01.2023 (№12-Исх-1749) о непредставлении ООО «Газпронефь-Салым» и ООО «Движение» в установленные сроки информации об объемах добычи общераспространенных полезных ископаемых.

Проведение проверок поручено должностным лицам Природнадзора Югры Ахунбабаеву Х.К. и Шицилову В.Л.

Ханты-Мансийской межрайонной природоохранной прокуратурой на основании поручений прокуратуры ХМАО-Югры проведена проверка исполнения должностными лицами Природнадзора Югры требований Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

По результатам проверки установлены нарушения пунктов 11, 12, 19, и 23 подраздела «Документарная проверка» раздела II, п.8 раздела III и раздела IV (2) Приложения к Правилам формирования и ведения Единого реестра проверок при проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении ООО «Газпромнефть-Салым» и ООО «Движение», выразившиеся

в невнесении в Единый реестр проверок сведений о дате направления требований предоставить необходимые для рассмотрения в ходе документарной проверки документы;

в невнесении сведений о дате получения документов во исполнение требования предоставить необходимые для рассмотрения в ходе документарной проверки документы;

в невнесении сведений о перечне представляемых контролируемым лицом документов;

в невнесении сведений об информировании контролируемого лица;

в невнесении сведений об ознакомлении контролируемого лица с результатами контрольного (надзорного) мероприятия или об отказе в ознакомлении,

в нарушении два и более раза в течение одного года сроков внесения сведений о судебных решениях, принятых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Указанные обстоятельства послужили основанием для возбуждения Ханты-Мансийским межрайонным природоохранным прокурором в отношении должностного лица Природнадзора Югры Ахунбабаева Х.К. дела об административном правонарушении, предусмотренным ч.3 ст.19.6.1 КоАП РФ.

Вместе с тем, суд не усматривает нарушений пунктов 11, 12, 19 подраздела «Документарная проверка» раздела II Приложения к Правилам формирования и ведения Единого реестра проверок по фактам невнесения в ЕРКНМ сведений о дате направления требования предоставить необходимые для рассмотрения в ходе документарной проверки документы; сведений о дате получения документов во исполнение требования предоставить необходимые для рассмотрения в ходе документарной проверки документы; сведений о перечне представляемых контролируемым лицом документов относительно контрольного (надзорного) мероприятия №86231198600005103062 в отношении ООО «Газпромнефть-Салым», так как, в судебном заседании не установлено и материалами дела не подтверждено, направление Ахунбабаевым Х.К. требования предоставить необходимые для рассмотрения в ходе документарной проверки документы.

Согласно представленным материалам дела начальником Ханты-Мансийского управления Природнадзора Югры Миловановой И.В. 22.02.2023 в адрес ООО «Газпромнефть-Салым» направлено уведомление (исх.№31.09-Исх-136) о проведении внеплановой документарной проверки на основании решения от 17.02.2023 №2081907-1-11.

В ответ на данное уведомление контролируемым лицом ООО «Газпрофнеть-Салым» в адрес начальника Ханты-Мансийского управления Природнадзора Югры представлены пояснения по обстоятельствам несвоевременного представления в Депнедра Югры отчета об объемах добычи общераспространенных полезных ископаемых за 4 квартал 2022 с приложением копии письма о представлении в Депнедра Югры отчета с нарушением установленного законодательством срока.

В связи с тем, что требование предоставить необходимые для рассмотрения в ходе документарной проверки документы должностным лицом в адрес ООО «Газпронефть-Салым» в рамках контрольного (надзорного) мероприятия не направлялось, и, исходя из буквального толкования требований пунктов 11, 12 и 19 подраздела «Документарная проверка» раздела II Приложения к Правилам формирования и ведения Единого реестра проверок, суд считает, что у должностного лица отсутствовала обязанность по внесению в ЕРКНМ сведений о требовании предоставить необходимые для рассмотрения в ходе документарной проверки документы; о дате получения документов во исполнение требования предоставить необходимые для рассмотрения в ходе документарной проверки документы и о перечне представляемых контролируемым лицом документов. Пояснения руководителя ООО «Газпромнефть-Салым» и приложенное к нему письмо, получены Природнадзором Югры не во исполнение требования должностного лица, а направлены по инициативе контролируемого лица в ответ на уведомление о проведении проверки.

Суд также не усматривает оснований для привлечения должностного лица к административной ответственности за вмененное ему нарушение пункта 23 подраздела «Документарная проверка» раздела II Приложения к Правилам формирования и ведения Единого реестра проверок по контрольным (надзорным) мероприятиям в отношении ООО «Газпромнефть-Салым» и ООО «Движение», так как, в силу требований указанного пункта сведения об информировании контролируемого лица заполняются по мере получения информации автоматически из [единого портала](https://www.gosuslugi.ru/) и (или) регионального портала и автоматически заполняемый календарь или справочник самого единого реестра, дата версии электронного паспорта, о которой было произведено информирование, текстовое поле для дополнительной информации.

Наличие у должностного лица технической возможности занесения в ЕРКНМ сведений об информировании контролируемого лица не доказано представленными материалами, доводы Ахунбабаева Х.К. в данной части не опровергнуты.

Также, по мнению суда, не образует состав правонарушения, предусмотренного ч.3 ст.19.6.1 КоАП РФ, нарушение требований п.8 раздела III Приложения к Правилам формирования и ведения Единого реестра проверок, выразившихся в невнесении сведений и внесение неполных сведений в период с 24.03.2023 по 06.12.2023 об ознакомлении контролируемого лица ООО «Газпромнефть-Салым» и ООО «Движение» с результатами контрольного (надзорного) мероприятия, оформленными актами контрольного (надзорного) органа или об отказе в ознакомлении.

Из пояснений Ахунбабаева Х.К. следует, что поскольку он направлял акты контролируемым лицам по электронной почте, он не располагал сведениями об ознакомлении их с ними, в связи с чем, он внес в установленный срок сведения об отсутствии информации.

В соответствии с ч.1 ст.88 Закона №248-ФЗ контролируемое лицо или его представитель знакомится с содержанием акта на месте проведения контрольного (надзорного) мероприятия, за исключением случаев, установленных [частью 2](https://internet.garant.ru/#/document/74449814/entry/8802) настоящей статьи.

В силу требования ч.2 ст.88 Закона №248-ФЗ в случае проведения документарной проверки либо контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом, а также в случае, если составление акта по результатам контрольного (надзорного) мероприятия на месте его проведения невозможно по причине совершения контрольных (надзорных) действий, предусмотренных [пунктами 6](https://internet.garant.ru/#/document/74449814/entry/650106), [8](https://internet.garant.ru/#/document/74449814/entry/650108) и [9 части 1 статьи 65](https://internet.garant.ru/#/document/74449814/entry/650109) настоящего Федерального закона, контрольный (надзорный) орган направляет акт контролируемому лицу в порядке, установленном [статьей 21](https://internet.garant.ru/#/document/74449814/entry/21) настоящего Федерального закона.

Согласно п.1 ч.5 ст.21 Закона №248-ФЗ контролируемое лицо считается проинформированным надлежащим образом в случае, если сведения предоставлены контролируемому лицу в соответствии с [частью 4](https://internet.garant.ru/#/document/74449814/entry/2104) настоящей статьи, в том числе направлены ему электронной почтой.

Сведения об ознакомлении контролируемого лица с результатами контрольного (надзорного) мероприятия, оформленными актами контрольного (надзорного) органа или об отказе в ознакомлении в силу требований п.8 раздела III Приложения к Правилам формирования и ведения Единого реестра проверок должны быть занесены в ЕРКНМ в течение 1 дня с момента ознакомления.

Поскольку закон №248-ФЗ не содержит сведений о том, когда контролируемое лицо считается проинформированным о результатах проверки, в случае направления акта по электронной почте, при этом Правила формирования и ведения Единого реестра проверок предусматривают срок занесения сведений в течение 1 дня с момента ознакомления с результатом проверки, и при том, что Ахунбабаевым Х.К. своевременно внесены сведения, предусмотренные п.8 раздела III к Правилам формирования и ведения Единого реестра проверок об отсутствии информации, суд не усматривает в его действиях нарушений требований Правил.

Вместе с тем, нарушения требований пунктов 11,12,19 подраздела «Документарная проверка» раздела II Приложения к Правилам формирования и ведения Единого реестра проверок при проведении контрольного (надзорного) мероприятия в отношении ООО «Движение» и раздела IV(2) Приложения к Правилам формирования и ведения Единого реестра проверок при проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении ООО «Газпронефть-Салым» и ООО «Движение» подтверждаются совокупностью доказательств, исследованных в судебном заседании, а именно:

-постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении от 06.12.2023, вынесенным в отсутствии привлекаемого лица, надлежащим образом извещенным о месте и времени вынесения постановления;

-копией пояснений должностного лица Ханты-Мансийского Управления Природнадзора Югры Шицилова В.Л. от 04.12.2023, согласно которому он и Ахунбабаев Х.К. были уполномочены на проведение проверок в отношении ООО «Газпрофнеть-Салым» и ООО «Движение». В соответствии с приказом Службы от 01.09.2021 №134-П «О назначении ответственных за внесение сведений в Единый реестр видов контроля Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий», в п.2.1 указано, что в случае, если в мероприятии по контролю (надзору) или профилактическом мероприятии участвует несколько должностных лиц и в решении о проведении мероприятия по контролю (надзору) не определено лицо, ответственное за внесение в ЕРКНМ первичной информации о мероприятии по контролю (надзору) и уведомлении проверяемого лица, то ответственность возложить на должностное лицо, указанным первым в решении о проведении мероприятия по контролю (надзору). Данные КНМ проводил и вносил Ахунбабаев Х.К.;

-копией пояснений должностного лица Ханты-Мансийского управления Природнадзора Югры Ахунбабаева Х.К. от 04.12.2023, согласно которым требования о представлении документов не направлялось, поэтому оснований для внесения в ЕРКНМ не имелось; раздел о судебных решениях появился 28.07.2023, в связи с чем указанные сведения внесены 01.12.2023; акты по результатам проверки направлены на электронную почту контролируемых лиц, в связи с чем, информации об ознакомлении не было, что и отмечено в Реестре;

-распечаткой с сайта Генеральной прокуратуры РФ «ФГИС» «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий по КМН №86231198600005103062 ООО «Газпромнефть-Салым»;

-копией решения Руководиеля Природнадзора Югры №2081907-1-11 от 17.02.2023 о проведении внеплановой документарной проверки в отношении ООО «Газпромнефть-Салым»

-копией мотивированного представления о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в отношении ООО «Газпрофнеть-Салым» от 16.02.2023

-копией поручения №6/023-Э от 30.01.2023 о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в отношении ООО «Газпромнефть-Салым»;

-копией информации руководителя Депнедра Югры о перечне предприятий-недропользователей, не представивших информацию об объемах добычи ОПИ с приложенным списком предприятий;

-копией уведомления ООО «Газпронефть-Салым» от 22.02.2023 о проведении внеплановой документарной проверки;

-копией письма от 28.02.2023 руководителя ООО «Газпрофнеть-САлым» в ответ на уведомление от 22.02.2023;

-копией акта внеплановой документарной проверки №2081907-1-11 в отношении ООО «Газпронефть-Салым»

-копией протокола об административном правонарушении №01-016/2023 от 30.03.2023 в отношении ООО «Газпронефть-Салым» по ст.19.7 КоАП РФ;

-копией постановления мирового судьи судебного участка №1 Ханты-Мансийского судебного района от 13.04.2023 в отношении ООО «Газпромнефть-Салым», привлеченного к административной ответственности по ст.19.7 КоАП РФ в виде предупреждения;

-копией решения о проведении внеплановой документарной проверки №2081901-1-11 от 17.02.2023 в отношении ООО «Движение»;

-копией мотивированного представления о проведении внеплановой документарной проверки в отношении ООО «Движение» от 16.02.2023;

-копией поручения №6/2023-Э от 30.01.2023 о проведении внеплановой документарной проверки ООО «Движение»

- распечаткой с сайта Генеральной прокуратуры РФ «ФГИС» «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий по КМН №86231198600005099676 в отношении ООО «Движение»;

-копией запроса Ахунбабаева Х.К. от 14.03.2023 в адрес ООО «Движение»

-копией пояснений директора ООО «Движение» на запрос от 14.03.2023

-копией акта проверки №2081901-1-11 от 24.03.2023 в отношении ООО «Движение»

-копией протокола об административном правонарушении по делу №01-017/2023 от 30.03.2023

-копией постановления и.о. мирового судьи судебного участка №11 Ленинского судебного района, - мирового судьи судебного участка №13 Ленинского судебного района, от 14.04.2023 о привлечении ООО «Движение» к административной ответственности по ст.19.7 КоАП РФ к наказанию в виде предупреждения.

Данные доказательства получены в установленном законом порядке, в соответствии со [статьей 26.2](https://arbitr.garant.ru/#/document/12125267/entry/262) КоАП РФ.

Согласно ст.2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Приказом Руководителя Природнадзора Югры №36-К от 24.11.2016 «О переводе работника на другую должность государственной гражданской службы» главный специалист Ханты-Мансийского управления Ахунбабаев Х.К. с 23.11.2016 переведен на должность старшего инспектора в Службе.

В соответствии с п.2.1 приказа руководителя Службы Природнадзора Югры №134-п от 01.09.2021 «О назначении ответственных за внесение сведений в Единый реестр видов контроля и Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» обязанность по внесению сведений в федеральную информационную систему «Единые реестр контрольных (надзорных) мероприятий возложена на должностных лиц, ответственных за проведение мероприятий по контролю (надзору) и профилактических мероприятий в установленные сроки.

В случае, если в мероприятии по контролю (надзору) или профилактическом мероприятии участвует несколько должностных лиц и в решении о проведении мероприятия по контролю (надзору) не определено лицо, ответственное за внесение в ЕРКНМ первичной информации о мероприятии по контролю (надзору) и уведомлении проверяемого лица, то ответственность возложить на должностное лицо, указанным первым в решении о проведении мероприятия по контролю (надзору) (п.2.2 приказа).

Согласно решению руководителя Природнадзора Югры №2081907-1-11 от 17.02.2023 о проведении внеплановой документарной проверки в отношении ООО «Газпрофнеть-Салым» и решению руководителя Природнадзора Югры №2081901-1-11 от 17.02.2023 о проведении внеплановой документарной проверки в отношении ООО «Движение», первым в обоих решениях указан старший инспектор Ахунбабаев Х.К.

В соответствии с п.3.1 раздела III Должностного регламента старшего инспектора управления в Службе, Ханты-Мансийского управления Природнадзора Югры, утвержденного руководителем Службы 24.05.2022, в должностные обязанности старшего инспектора, в числе прочего, входит своевременное, полное и качественное занесение данных о контрольно-надзорной деятельности, профилактических мероприятиях в Федеральную государственную информационную систему «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий», Автоматизированную информационную систему ХМАО-Югры «Контрольно-надзорная деятельность» (АИС «КНД»).

В силу изложенного, Ахунбабаев Х.К. является лицом, ответственным за внесение информации о проведении плановых и внеплановых проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в Единый реестр проверок.

Бездействие Ахунбабаева Х.К. мировой судья квалифицирует по ч.3 ст.19.6.1 КоАП РФ несоблюдение должностным лицом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации требований законодательства о государственном контроле (надзоре), выразившееся в невнесении информации о проверке в единый реестр проверок, нарушении два раза в течение одного года сроков внесения информации о проверке в единый реестр проверок.

Доводы Ахунбабаева Х.К. о том, что по контрольному (надзорному) мероприятию №86231198600005099676 в отношении ООО «Движение» требование предоставить необходимые для рассмотрения в ходе документарной проверки документы не вносилось, в связи с чем, отсутствовали основания для внесения сведений в ЕРКНМ, суд признает несостоятельными в силу следующего.

Как следует из представленных материалов в рамках контрольного (надзорного) мероприятия №86231198600005099676 в отношении ООО «Движение» Ахунбабаевым Х.К. 14.03.2023 сделан «запрос» №31.09-Исх-160 в адрес руководителя ООО «Движение» о предоставлении письменных объяснений о причинах непредставления (несвоевременного) представления в установленные сроки в Депнедра Югры информации об объемах добычи и о реализации общераспространенных полезных ископаемых за 4 квартал 2022 по участку недр местного значения «Месторождение песка «Бобровский-2» (предоставленного лицензией ХМН 01850 ОЭ) либо копии подтверждающих документов о предоставлении таких сведений.

В ответ на данный запрос директором ООО «Движение» 15.03.2023 (исх.№26) представлены пояснения по фактам нарушений срока представления информации об объемах общераспространенных полезных ископаемых за 4 квартал 2022 г. с приложением документов об объемах добычи общераспространенных полезных ископаемых и об использовании добытых общераспространенных полезных ископаемых.

В соответствии с ч.3 ст.72 Федерального закона от 31 июля 2020 г. №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в ходе документарной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

1) получение письменных объяснений;

2) истребование документов;

3) экспертиза.

Согласно п.п.11, 12, 19 подраздела «Документарная проверка» Раздела II Приложения к Правилам о формировании и ведении Единого реестра проверок сведения о дате направления требований предоставить необходимые для рассмотрения в ходе документарной проверки документы должны быть внесены в ЕРКНМ в день направления требования. Сведения о дате получения документов во исполнение требования предоставить необходимые для рассмотрения в ходе документарной проверки документы должны быть внесены в ЕРКНМ в день получения документов. Сведения о перечне представляемых контролируемым лицом документов, должны быть внесены в ЕРКНМ до момента окончания мероприятия.

Исходя из запроса №31.09-Исх.160 от 14.03.2023, содержащего в себе не только запрос на объяснения, но и истребование копии документов, суд расценивает данный запрос как требование предоставить необходимые для рассмотрения в ходе документарной проверки документы, следовательно, сведения о нем и о полученных по требованию документов, должны быть отражены в ЕРКНМ в установленные Правилами сроки, а именно:

-не позднее 14.03.2023 о дате направления требования

-не позднее 15.03.2023 о дате получения документов во исполнение требования

-не позднее 24.03.2023 (дата окончания проверки) о перечне представляемых контролируемым лицом документов, что Ахунбабаевым Х.К. сделано не было.

Суд не соглашается с доводами Ахунбабаева Х.К. об отсутствии у него технической возможности для внесения сведений о судебных решениях, принятых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, и предусмотренных разделом IV(2) Приложения к правилам формирования и ведения Единого реестра проверок.

Как следует из пояснений Ахунбабаева Х.К. данный раздел введен постановлением Правительства РФ от 10.03.2023 №372, вместе с тем техническая возможность для заполнения раздела появилась с 28.07.2023, о чем указано на официальном сайте Единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий в разделе «Новости», судебные акты вступили в законную силу до 28.07.2023.

Согласно материалам дела сведения о судебных решениях, принятых по результатам КНМ внесены Ахунбабаевым Х.К. 01.12.2023, следовательно, после 28.07.2023 у должностного лица имелась техническая возможность для заполнения сведений о КНМ, однако сведения внесены только 01.12.2023.

В этой связи, суд считает датой совершения правонарушения 30.07.2023 (28.07.2023 появилась техническая возможность, в течение 1 дня должны быть внесены сведения (29.07.2023).

Оснований для прекращения производства по делу в связи с малозначительностью, не имеется, поскольку административное правонарушение, предусмотренное ч.3 ст.19.6.1 КоАП РФ, посягает на установленный порядок управления.

Определяя вид и меру наказания Ахунбабаеву Х.К., мировой судья учитывает характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность.

Ахунбабаевым Х.К. впервые совершено правонарушение, посягающее на установленный порядок управления.

Смягчающим административную ответственность обстоятельством является привлечение к административной ответственности впервые, отягчающих административную ответственность обстоятельств судом не установлено.

С учетом обстоятельств дела, личности Ахунбабаева Х.К., мировой судья пришел к выводу о возможности назначения ему наказания в виде предупреждения, предусмотренного санкцией ч.3 ст.19.6.1 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь ст.29.10 КоАП РФ, мировой судья,

**ПОСТАНОВИЛ**:

признать должностное лицо – старшего инспектора Ханты-Мансийского управления по контрою и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений Службы по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений ХМАО-Югры (далее-Ханты-Мансийское Управление Природнадзора Югры) Ахунбабаева Хусана Каримжановича виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.3 ст.19.6.1 КоАП РФ, и назначить ему наказание в виде предупреждения.

Постановление может быть обжаловано в Ханты-Мансийский районный суд в течение 10 суток со дня получения копии постановления.

Мировой судья Ю.Б.Миненко

Копия верна:

Мировой судья Ю.Б.Миненко